



REGIONE TOSCANA
AZIENDA USL TOSCANA NORD OVEST
Via Cocchi, 7/9 - Loc. Ospedaletto PISA

DECRETO N. 1971 del 15/06/2022

OGGETTO: Procedura aperta per l'affidamento della gestione di percorsi assistenziali, prevalentemente di tipo domiciliare, di assistenza alla persona nell'Azienda UsI Toscana Nord Ovest Zona Distretto Livornese. Indizione di gara N. 8604339, Lotto unico CIG 9275745AEA

IMMEDIATAMENTE ESEGUIBILE : NO

RESPONSABILE DEL PROCEDIMENTO: FRANCO BENSA

DIRETTORE UOC Acquisizione Servizi Socio Sanitari: FRANCO BENSA (firmato digitalmente)

DA TRASMETTERE A:

106 ZONA DISTRETTO LIVORNESE
Area Affari Generali e Rapporti Istituzionali
DIRETTORE AMMINISTRATIVO
DIRETTORE SERVIZI SOCIALI
Dipartimento Economico
UOC Contabilità Analitica e Coordinamento Gestori
UOC Contabilità Fornitori e Personale
UOC Programmazione Contrattuale e Rapporti con Estar
UOS Contabilità Fornitori

ALLEGATI: SI

ALLEGATI PARTE INTEGRANTE: N.10

OGGETTO: Procedura aperta per l'affidamento della gestione di percorsi assistenziali, prevalentemente di tipo domiciliare, di assistenza alla persona nell'Azienda Usl Toscana Nord Ovest Zona Distretto Livornese. Indizione di gara N. 8604339, Lotto unico CIG 9275745AEA

IL DIRIGENTE RESPONSABILE
U.O.C. Acquisizione servizi socio sanitari

Nell'esercizio delle attribuzioni, funzioni e nei limiti delle deleghe conferite dal Direttore Generale dell'Azienda Sanitaria Locale Toscana Nord Ovest con la deliberazione n. 1109 del 19/10/2016,

Visti:

- la normativa nazionale e regionale vigente in materia sanitaria;
- il vigente Statuto ed il Regolamento di Organizzazione Aziendale;

Visti:

- Il D. Lgs n. 165/2001 e successive modifiche ed integrazioni;
- Il D. Lgs n. 502/1992 e successive modifiche ed integrazioni;
- La Legge Regionale n. 40/2005 e successive modifiche ed integrazioni;
- La Legge Regionale n. 28 del 16/3/2015, recante “*Disposizioni urgenti per il riordino dell'assetto istituzionale e - organizzativo del servizio sanitario regionale*”, abrogata dalla legge regionale n. 84 del 28/12/2015;
- La Legge Regionale n.84 del 28/12/2015 recante “*Riordino dell'assetto istituzionale e organizzativo del sistema sanitario regionale. Modifiche alla l.r. 40/2005*”;
- La Determinazione n. 1109 del 19/10/2016 avente ad oggetto la definizione del nuovo assetto amministrativo dell'Azienda USL Nord Ovest, all'interno della quale è prevista la costituzione della UOC Acquisizione Servizi Socio Sanitari, con decorrenza dal 01.11.2016 e l'assegnazione allo scrivente citato nel provvedimento unitamente alla titolare della P.O interna della direzione della struttura;
- La Delibera del Direttore Generale n. 241 del 22/03/18 con cui vengono ridefiniti gli assetti organizzativi aziendali relativamente al Dipartimento Legale, Amministrativo e Staff DS e con cui viene ricollocata la struttura UOC Acquisizione Servizi Socio Sanitari nell'ambito del Dipartimento Servizi Generali;

Visto il Decreto legislativo n. 50 del 18/04/2016 come integrato dal D.Lgs n. 56 del 19/04/2017 ed in particolare l'art. 32, comma 2, il quale prevede che, prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le stazioni appaltanti, in conformità ai propri ordinamenti, decretino o determinino di contrarre, individuando gli elementi essenziali del contratto ed i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte;

Vista la richiesta di avvio della procedura di gara da parte della Zona Distretto Livornese per la gestione di percorsi assistenziali, prevalentemente di tipo domiciliare, di assistenza alla persona nella zona di competenza;

Considerato che l'importo della gara risulta superiore al limite di soglia comunitaria di cui all'art. 35 del D.lgs n. 50/2016 rappresentata, vista la tipologia del servizio, dall'importo di € 750.000,00;

Dato atto che con la suddetta richiesta viene garantita la copertura economica della spesa ;

Dato atto inoltre che, in relazione alle normative sopra citate, la documentazione di gara è rappresentata da quanto di seguito indicato:

- Bando di gara (**All. n. 1**);
- Capitolato speciale di gara (**All. n. 2**) e relativi allegati:
 - n. 1 quadro riassuntivo dei percorsi assistenziali e delle prestazioni;

- n. 1 scheda tecnica descrittiva dei percorsi socio-assistenziali, socio-sanitari (A);
- Documento Unico di Gara Europeo (DGUE) + dichiarazione integrativa DGUE;
- Fac simile “Scheda di Dettaglio Offerta Economica”
- Fac simile “modulo patto d'integrità”
- Disciplinare di gara (**All. n. 3**);

Considerato inoltre che:

- l'aggiudicazione dell'appalto avrà luogo secondo il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa rimanendo in vigore quanto disposto specificamente dall'art. 95 del D.Lgs 50/2016 terzo comma lett. a;
- per la valutazione del progetto relativo all'offerta tecnica sarà attribuito un massimo di n. 75 punti, rimanendo il punteggio residuo di n. 25 punti legato all'offerta economica;
- la valutazione dell'offerta tecnica avrà luogo secondo i criteri esplicitati dal Capitolato speciale;
- per quanto attiene alle funzioni relative alla fase di esecuzione della gara, lo scrivente in quanto Dirigente dell'U.O.C. Acquisizione Servizi Socio Sanitari è titolare della competenza specifica, assumendo direttamente il ruolo di RUP;
- per quanto attiene alla nomina della Commissione Giudicatrice delle offerte la stessa è già considerata all'interno del Capitolato di gara, con l'individuazione delle professionalità idonee alla valutazione;

Considerato che il valore stimato dell'appalto e l'importo riferito alla durata contrattuale sono stati calcolati sulla base del valore stimato delle prestazioni assistenziali, incluse le prestazioni a progetto e le eventuali prestazioni opzionali e delle prestazioni organizzative, pertanto il valore stimato dell'appalto, calcolato ai sensi del terzo comma dell'art. 35 comma 4 del D.Lgs n. 50/2016, comprensivo dell'opzione di rinnovo sopra indicata è pari a **€ 10.428.830,34 Iva esclusa**, mentre l'importo riferito alla durata contrattuale n. 3 anni è pari **€ 5.214.415,17 Iva esclusa**.

Gli importi sono riportati nella tabella sottostante con valori espressi in euro:

Valore economico annuale presunto del servizio (euro)	Valore annuale manodopera (euro)	Valore annuale altri costi (euro)	Valore annuale prestazioni opzionali (euro)	Valore economico annuale presunto del servizio (comprensivi di progetti opzionali) (euro)	Durata contrattuale (mesi)	Importo riferito alla durata contrattuale IVA esclusa (36 mesi) comprensivo di progetti opzionali (euro)	Opzione Rinnovo (mesi)	Durata massima (mesi)	Valore stimato dell'appalto (Importo riferito alla durata contrattuale + opzione di rinnovo) IVA esclusa (comprensivi di progetti opzionali) €	Scomposizione del valore stimato dell'appalto COSTO DELLA MANODOPERA (calcolo su 72 mesi) (incluso il costo delle professionalità richiesta per il coordinatore infermieristico) (euro)	Scomposizione del valore stimato dell'appalto ALTRI COSTI (euro)
1.468.138,39	1.305.167,20	162.971,19	270.000,00	1.738.138,39	36	5.214.415,17	36	72	10.428.830,34	9.451.003,20	977.827,14
Oneri da rischi interferenziali €				0		0					
Totale €				1.738.138,39		5.214.415,17					

Considerato che la gara verrà eseguita attraverso la procedura telematica 'START' per cui il concorrente potrà acquisire l'ulteriore specifica documentazione a partire dalla domanda di partecipazione direttamente prodotta dal sistema;

Considerato che, a seguito delle modifiche dell'art. 140 del D.Lgs n. 50/2016 introdotte dall'art. 8 comma 5 della Legge n. 120/2020 il richiamo in via paritaria alla considerazione delle norme del Codice del Terzo Settore, alternativa al Codice dei Contratti non determini l'opportunità dell'avvio di procedure diverse dal ricorso alla gara d'appalto, in quanto:

- il ricorso alla procedura di evidenza pubblica di cui all'art. 56 del D.Lgs n. 117/2017 determinerebbe l'esclusione di parte dei soggetti ricompresi nell'ambito del Terzo Settore essendo la procedura riservata alle Associazioni di Volontariato e alle Associazioni di Promozione Sociale;
- il ricorso alla coprogettazione di cui a precedente art. 55 non è supportato da elementi logici di valutazione trattandosi di un servizio ormai consolidato;

Dato atto che in questa sede l'importo a base di gara non costituisce elemento tale da produrre un effettivo impegno di spesa in quanto non sono identificati il creditore, le ragioni del creditore e la somma da corrispondere;

Dato atto che:

- il bando di gara dovrà essere trasmesso in via prioritaria, ai sensi dell'art. 72 del D.Lgs n. 150/2016, all'Ufficio Pubblicazioni dell'Unione Europea;
- per la pubblicità a livello nazionale disciplinata dal successivo art. 73 in assenza, ad oggi, della piattaforma digitale di ANAC prevista dal quarto comma e finalizzata a garantire la pubblicazione senza oneri finanziari vale in prima istanza il riferimento alla disciplina transitoria di cui all'art. 216 del D.Lgs n. 50/2016;

- esaurita al 31.12.2016 l'efficacia temporale della disciplina transitoria, l'art. 9, quarto comma, del D.L. 30.12.2016 n.244 convertito con modificazioni in L. 27.02.2017 n. 19, ha prorogato i riferimenti di cui all'undicesimo comma del D.Lgs n. 50/2016 sino all'entrata in vigore del decreto istitutivo della piattaforma digitale ANAC con le seguenti conseguenze:

- l'obbligo di pubblicazione del bando anche sulla Gazzetta Ufficiale ma con il rimborso degli oneri a carico del concorrente aggiudicatario entro i sessanta giorni successivi;
- il richiamo all'applicazione dell'art. 66, comma 7 del D.Lgs n. 163/2006 come modificato dall'art. 7, comma 7 del DL 31.12.2015 n.210 convertito in L. 25.02.2016 n. 21 con il ripristino dell'obbligo di pubblicazione su almeno due quotidiani a diffusione nazionale ed almeno due a diffusione locale;

Dato atto che le spese di pubblicazione saranno quindi disposte con successivo separato atto;

Considerato inoltre che nel quadro economico della spesa viene inserito il calcolo delle somme disposte a titolo di incentivazione ex art. 113 del D.Lgs n. 50/2016, sino ad un massimo del 2%, da liquidare sulla base della specifica regolamentazione aziendale;

Preso atto di quanto disposto dalla Deliberazione del Direttore Generale n. 268 del 10/03/2021 ad oggetto "Adozione del Regolamento degli incentivi al personale delle funzioni tecniche relative agli appalti di forniture e servizi";

Valutato che la gara in oggetto ha indice priorità elevata con indice di priorità/complessità pari a 1 (PRIORITA' ELEVATA) in quanto trattasi di procedura di gara funzionale ad interrompere il protrarsi di proroghe temporali;

Considerato di dover accantonare l'ammontare lordo in base alla seguente formula $0,80\% \times 1 (\text{Indice di priorità/complessità}) \times \text{importo a base di gara}$;

Dato atto che l'ammontare determinato in base alla formula sopra indicata è destinata per una quota pari all'80% a remunerare le funzioni tecniche effettivamente svolte dal personale incaricato mentre la quota pari al 20% è destinata ad acquisti come indicato all'art. 12 del Regolamento Aziendale sopra citato;

Rilevato che per la procedura in oggetto l'importo stimato per la durata contrattuale è pari a € 4.404.415,17 e che l'importo a titolo di incentivazione ex art. 113 del D.Lgs n. 50/2016, applicando la formula $0,80\% \times 1 (\text{Indice di priorità/complessità}) \times \text{importo a base di gara}$ (importo riferito alla durata contrattuale, escluso il valore complessivo delle prestazioni opzionali), è pari ad € 35.235,32;

Visto l'art. 113 del D.Lgs n. 50/2016 co. 5 bis. che stabilisce che gli incentivi di cui al presente articolo fanno capo ai medesimi conti economici dei servizi oggetto della procedura;

Considerato quindi di dover accantonare, a titolo di incentivazione ex art. 113 del D.Lgs n. 50/2016, l'importo complessivo sopra indicato pari ad € 35.235,32 sui conti economici di imputazione della relativa spesa;

Visto l'art. 113 del D.Lgs n. 50/2016 co. 5 bis. che stabilisce che gli incentivi di cui al presente articolo fanno capo ai medesimi conti economici dei servizi oggetto della procedura;

Considerato quindi di dover accantonare, a titolo di incentivazione ex art. 113 del D.Lgs n. 50/2016, l'importo complessivo sopra indicato pari ad € 35.235,32 sui conti economici di imputazione della relativa spesa;

Dato atto che il Responsabile del Procedimento (ex Legge n° 241/90), anche in presenza della costituzione a decorrere dal 01/11/2016 dell'UOC Acquisizione Servizi Socio-Sanitari, è il Responsabile della stessa struttura, sottoscrittore del presente atto, Dr. Franco Bensa;

Attestata la regolarità tecnica e la legittimità nella forma e nella sostanza della presente determinazione;

Dato atto che il presente Decreto viene trasmesso alle strutture interessate a cura della struttura Decretante;

DECRETA

per le motivazioni espresse in narrativa:

1) l'indizione di una procedura di gara, ai sensi dell'art. 60 del D. Lgs. 50/2016 mediante procedura aperta, selezionando l'operatore economico con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa di cui all'art. 95, commi 2 e 3 del D. Lgs. 50/2016, per l'affidamento di percorsi assistenziali, prevalentemente di tipo domiciliare, di assistenza alla persona nell'Azienda Usl Toscana Nord Ovest - Zona distretto Livornese, N. Gara 8604339, Lotto unico CIG 9275745AEA;

2) l'approvazione della documentazione preliminare di gara, già descritta in premessa ed allegata al presente provvedimento per costituirne parte integrante e sostanziale:

- Bando di gara (**All. n. 1**);
- Capitolato speciale di gara (**All. n. 2**) e relativi allegati:
 - n. 1 quadro riassuntivo dei percorsi assistenziali e delle prestazioni: Lotto unico Zona Distretto Livornese;
 - n. 1 scheda tecnica descrittiva dei percorsi socio-assistenziali, socio-sanitari;
 - Documento Unico di Gara Europeo (DGUE) + dichiarazione integrativa DGUE;
 - Fac simile "Scheda di Dettaglio Offerta Economica";
 - Fac simile "modulo patto d'integrità";

- Disciplinare di gara (**All. n. 3**);

3) L'approvazione del quadro economico di spesa rapporto alla durata del contratto come di seguito indicato dando atto della copertura economica della spesa:

- A) Importo riferito alla durata contrattuale n. 3 anni per € 5.214.415,17 escluso Iva 5% (l'importo è comprensivo di € 810.000,00 relativo delle prestazioni opzionali di cui la Zona-Distretto Livornese si riserva di provvedere all'attivazione a carattere facoltativo), di cui:
- manodopera € 4.725.501,60;
 - altri costi € 488.913,57;
 - oneri per rischi interferenziali € 0,00,

- B) Somme a disposizione della Stazione Appaltante € 255.456,08 di cui:
- per incentivi ex art. 113 D.lgs n. 50/2016, € 35.235,32 applicando la formula $0,80\% \times 1(\text{Indice di priorità/complexità}) \times \text{importo a base di gara (importo riferito alla durata contrattuale, escluso il valore complessivo delle prestazioni opzionali)}$,
 - IVA 5% su € 4.404.415,17 per complessivi € 220.220,76;

- C) Importo complessivo dell'appalto comprensivo delle somme a disposizione: € 4.659.871,25 (l'importo è al netto delle prestazioni opzionali pari a € 810.000,00);

4) di dare atto che il costo di € 4.659.871,26 (incluse le somme a disposizione) derivante dal presente decreto, sarà imputato al conto economico 31021286 "Non autosufficienza domiciliare da privato – fatt" e che esiste la corrispondente e necessaria disponibilità nel bilancio preventivo dell'anno 2022 e pluriennale 2022-2024 adottato con deliberazione del Direttore Generale n. 419 del 13 aprile 2022, nel seguente modo ipotizzando come data presunta di inizio del servizio oggetto del presente appalto il 01/01/2023 :

Esercizio	Conto economico 31021286 "Non autosufficienza domiciliare da privato – fatt" del bilancio sanitario
2023	€ 1.553.290,42
2024	€ 1.553.290,42
2025	€ 1.553.290,42
TOTALE	€ 4.659.871,26

5) di accantonare l'importo di € 35.235,32 a titolo di incentivazione ex art. 113 del D.Lgs n. 50/2016, calcolato applicando la formula seguente: $0,80\% * 1$ (indice di priorità/complessità) * importo a base di gara (importo riferito alla durata contrattuale, escluso il valore complessivo delle prestazioni opzionali) sul conto economico 31021286 di imputazione della relativa spesa;

6) di dare atto che la somma sopra indicata a titolo di incentivazione ex art. 113 del D.Lgs n. 50/2016 è destinata per una quota dell'80%, pari ad € 28.188,26, a remunerare le funzioni tecniche effettivamente svolte dal personale incaricato come indicato nell'allegato A al presente provvedimento per costituirne parte integrante e sostanziale;

7) l'avvio della pubblicazione del bando all'Ufficio Pubblicazioni dell' UE ai sensi dell'art. 72 del D. Lgs n. 50/2016, provvedendo con successivo distinto atto alle pubblicazioni di cui al successivo art. 73 tenuto conto anche di quanto disposto dall'art. 9 del D.L. 30.12.2016 n. 244 in merito alla proroga dell'obbligo di pubblicazione sui giornali;

8) di imputare la spesa di € 800,00, relativamente alla procedura di gara, ai fini del pagamento del contributo di gara a favore dell'ANAC al conto economico 31090306 ALTRI ONERI DI GESTIONE (costo relativo ai contributi ANAC per acquisizione CIG) del bilancio preventivo dell'anno 2022, adottato con deliberazione del Direttore Generale n. 419 del 13 aprile 2022;

9) di imputare il suddetto costo relativo al conto 31090306 ALTRI ONERI DI GESTIONE al seguente fattore di acquisto: C160GES027006 ed al centro di costo relativo al servizio in oggetto riferito alla Zona/Distretto; adottato con deliberazione del Direttore Generale n. 419 del 13 aprile 2022;

- 10) di procedere alla pubblicazione sul sito aziendale del presente atto nella Sezione Amministrazione Trasparente, sottosezione Bandi di gara e contratti, e di procedere alla pubblicazione della procedura in oggetto mediante la procedura telematica regionale START;
- 11) di dare atto che il Responsabile del presente procedimento è il sottoscritto Dirigente e di dare atto che con la firma del presente Decreto si attesta altresì l'assenza di conflitto d'interessi come previsto dall'art. 6 bis della L. n. 241/90 ed introdotto dalla L. 190/12 art. 1 co. 41;
- 12) di dare incarico all'UOC Rapporti Istituzionali e Gestione Documentale Atti di pubblicare copia del presente atto all'Albo on line dell'Azienda;
- 13) di incaricare gli uffici preposti a dare comunicazione agli interessati del presente provvedimento;
- 14) di trasmettere il presente atto al Collegio Sindacale dell'Azienda, ai sensi dell'art. 42 comma 2 della LR 40/2005.

Il Responsabile del Procedimento
Dr. Franco Bensa

IL DIRETTORE U.O.C.
ACQUISIZIONE SERVIZI SOCIO-SANITARI
Dr. Franco Bensa

Elenco firmatari

ATTO SOTTOSCRITTO DIGITALMENTE AI SENSI DEL D.P.R. 445/2000 E DEL D.LGS. 82/2005 E SUCCESSIVE MODIFICHE E INTEGRAZIONI

Questo documento è stato firmato da:

NOME: FRANCO BENSA

DATA FIRMA: 15/06/2022 14:38:45

IMPRONTA: 64643138326364393735313066343364653965616334623731306536656234303739363434386262